

RAAD & RECHTALICIA ZWANIKKEN, ADVOCaat
Zwanikken@vantraa.nl**Minister verliest zaak overbelading**

Het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBB) heeft afgelopen week een interessante uitspraak gedaan waarmee een besluit tot last onder dwangsom voor overbelading van het ministerie van Infrastructuur werd herroepen, en de vervoerder in kwestie zijn proceskosten en de immateriële schade vergoed kreeg (ECLI:NL:CBB:2021:699).

Wat was er gebeurd? In januari 2019 heeft minister Cora van Nieuwenhuizen van Infrastructuur en Waterstaat een last onder dwangsom opgelegd aan een vervoerder omdat diens vrachtauto's overbeladen zouden zijn geweest. De last had een looptijd van twee jaar. Voor de goede orde: een last onder dwangsom is een sanctie, een dwangmiddel van bestuursorganen om burgers een onrechtmatige situatie te laten herstellen en die voortaan te voorkomen.

Op basis van welke feiten de minister deze maatregel nodig achtte, staat helaas niet in de uitspraak. Over het algemeen mag een dergelijke preventieve herstelsanctie slechts worden opgelegd als het gevaar voor overtreding 'klaarblijkelijk' aanwezig is en de last nodig is om overtreding in de toekomst te voorkomen. Specifiek voor overbelading wilde de wetgever de last onder dwangsom echter ook mogelijk maken als aanvullend instrument om fysieke schade aan het wegennet en oneerlijke concurrentie tegen te gaan.

Concreet betekende deze sanctie, dat als de overtreder nogmaals wordt betrap op overbelading van zijn trucks, deze een geldbedrag ('dwangsom') verbeurt. Zo'n dwangsom bedraagt voor iedere keer dat een overbelading tot drie ton wordt geconstateerd 594,35 euro, tot een maximum van in totaal 10.000 euro.

De transporteur in kwestie, laten wij hem gemakshalve vervoerder X noemen, was het met het besluit van het ministerie niet eens en stelde in februari 2019 bezwaar in, en later ook beroep. Pas dit jaar liep de beroepsprocedure bij het CBB. Dit was van belang omdat de looptijd van de opgelegde last inmiddels verlopen was en er in de tussentijd geen nieuwe overtreding was geconstateerd. De minister stelde intussen dat vervoerder X niet-ontvankelijk zou moeten zijn wegens gebrek aan 'procesbelang'. Het CBB was het daar niet mee eens en oordeelde dat de vervoerder wel belang had bij de procedure, omdat hij vanaf het begin vergoeding heeft gevraagd van de gemaakte kosten voor bezwaar en beroep. Zonder deze simpele maar essentiële vergoedingsvordering voor de proceskosten was de zaak misschien wel op niets uitgelopen.

Verder besloot het CBB dat de opgelegde last strijdig was met het beleid van de minister zelf. Voor overtredingen die via wegcontroles (WIM) aan het licht komen, mag een last namelijk in beginsel slechts voor de looptijd van één jaar worden opgelegd en niet voor twee jaar. Het College besloot de opgelegde last vanwege deze strijdigheid geheel te herroepen.

Als laatste oordeelde het CBB dat de procedure te lang had geduurd (in totaal twee jaar en vijf maanden). Volgens de hoogste bestuursrechtters zou (behoudens uitzonderingen) de maximale redelijke termijn voor een bezwaar en beroep twee jaar moeten zijn. De vervoerder kreeg daarom niet alleen de griffierechten en de proceskosten vergoed, maar ook een forfaitaire compensatie van diens immateriële schade. Zo blijkt maar weer dat het zeker zin kan hebben om op te komen tegen een last onder dwangsom van de minister.

Wow-gevoel in opvol**HAVEN ERVARINGS CENTRUM** Nieuw gebouw van 25 meter hoog moet van

JELMER BASTIAANS

Architectenbureau MVRDV en ontwerpbureau Kossmanndejong hebben onlangs hun plannen voor het nieuwe Haven Ervarings Centrum (HEC) van de Rotterdamse haven gepresenteerd. In het ontwerp wordt veel gebruik gemaakt van het uitzicht dat de omgeving biedt. De opvolger van het twaalf jaar oude FutureLand zal in 2024 opengaan en wil jaarlijks 150.000 bezoekers trekken.

Met zijn 27 bij 27 meter en zijn hoogte van 25 meter wordt het nieuwe 'ervaringscentrum' van de Rotterdamse haven veel groter dan het huidige informatiecentrum FutureLand. Dat is niet het enige verschil tussen de twee, want door de grootte van het HEC kan het een algemener verhaal vertellen. 'Waar FutureLand in eerste instantie echt gericht was op de Tweede Maasvlakte, zal het HEC het verhaal van de gehele haven vertellen', zegt Eileen Niks van Havenbedrijf Rotterdam. 'Het centrum laat je de haven ontdekken en laat je begrijpen wat die betekent voor de maatschappij, de economie en de omgeving', verduidelijkt Richard van der Eijk, communicatiedirecteur van het Havenbedrijf.

Panoramaview

Dat verhaal gaat verteld worden in een gebouw met vijf verdiepingen die gedraaid op elkaar staan. Het ontwerp van het gebouw is gemaakt door het Rotterdamse bureau MVRDV, bekend van de Markthal en het Depot. Anders dan normaal, is het bureau dat de tentoonstellingen gaat inrichten, Kossmanndejong,



Zo moet het Haven Ervarings Centrum van Rotterdam er straks uit gaan zien. Met gedraaide verdiepingen.

ook bij het ontwerp betrokken. 'En dat is terug te zien in het ontwerp', zegt Pieter-Harm Sterk, creatief directeur van het project. 'Zo zit in alle gedraaide verdiepingen over een gehele zijde een raam voor een panoramaview, en dat is op elke verdieping aan een andere kant.' Op die manier wordt ervoor gezorgd dat het uitzicht past bij het verhaal dat op de bewuste verdieping wordt

verteld, zo legt hij uit. 'De haven is groot en daarom is het gebouw dat ook,' vult Winy Maas van MVRDV aan. En, zegt hij, de binnenkant van het gebouw wordt voor een groot deel gemaakt van gebuikt staal uit de haven. Overigens had het Havenbedrijf een opvallende eis gesteld aan het gebouw. Het gebouw mocht niet té iconisch worden, maar het moest



Op deze nu nog verlaten plek komt straks het 25 meter hoge gebouw. Foto: Jelmer Bastiaans

AGENDA**RAILFREIGHT SUMMIT 2021**
1-2 SEPTEMBER, POLEN

Vanwege zijn gunstige geografische ligging ontwikkelt Polen zich in snel tempo tot spoorgoederenvervoer hub. Tijdens de vierde editie van de RailFreight Summit gaan internationale experts hierover in gesprek.

• railfreightsummit.com

PROJECT CARGO SUMMIT
20-23 SEPTEMBER, ONLINE

Deze dagen komt de wereld van projectlading opnieuw samen voor online kennisuitwisseling en diverse netwerkmomenten. We verwachten wederom deelnemers uit ruim zestig landen.

• projectcargosummit.com

VLAAMS-NEDERLANDSE
HAVENDAGEN

29-30 SEPTEMBER, ANTWERPEN

De havenstrategieën van NL en BE bewijzen het: Nederland en Vlaanderen kunnen veel meer samenwerken. Op welke vlakken profiteren zij van elkaar?

• events.nt.nl

AIR FREIGHT CONFERENCE
2 NOVEMBER, MAASTRICHT

Tijdens dit congres worden de laatste ontwikkelingen en uitdagingen voor de luchtvrachtsector besproken.

• airfreightconference.com

HAVENDEBAT ROTTERDAM
8 DECEMBER, ROTTERDAM

Wat zijn de grootste uitdagingen waar de Rotterdamse havensector mee te maken heeft? En hoe gaat hij die te lijf? Tijdens het jaarlijkse Haven debat gaan de belangrijkste spelers uit de sector hierover in debat.

• events.nt.nl